Encuentro Pueblos y Fronteras 2009

"Políticas públicas para el desarrollo: diálogos en construcción"

Del 21 al 23 de octubre del año en curso, la Universidad Nacional Autónoma de México, a través del Programa de Investigaciones Multidisciplinarias sobre Mesoamérica y el Sureste del Instituto de Investigaciones Antropológicas (PROIMMSE-IIA), celebró, bajo la coordinación de Luis Rodríguez Castillo y Alma Amalia González, la décima edición del Encuentro Pueblos y Fronteras, "Políticas públicas para el desarrollo: diálogos en construcción". El encuentro se llevó a cabo en San Cristóbal de Las Casas, en el auditorio del Museo de Los Altos, ex convento de Santo Domingo, INAH-Chiapas.

En una ceremonia de inauguración presidida por Miguel Lisbona, coordinador del PROIMMSE, se presentó la conferencia magistral "La apropiación de lo inmaterial y de lo vivo: los nuevos frentes pioneros de la acumulación primitiva", dictada por Thierry Linck, del Instituto Nacional de Investigación Agronómica (INRA) de Francia, quien planteó que el patrimonio es una forma estructurada de los dispositivos de conocimiento, institucionales y relacionales, que cobran sentido en un territorio dado. Los procesos de apropiación y movilización del patrimonio son escenario de contradicciones en la relación de los actores en su proyecto de propiciar el desarrollo.

En la mesa 1, "Actores del desarrollo local: realidades y perspectivas", se contó con la participación de Magdalena Villarreal (CIESAS-Occidente), quien reflexionó sobre las políticas de microcréditos y microfinanciamiento

para las mujeres de sectores populares. Después de puntualizar los aciertos y los dilemas de esta política pública, Villarreal concluyó que se trata de un negocio que beneficia al sector privado y que está entrenando a las mujeres como administradoras de la deuda y las carencias. Por su parte, Jorge Arzate (UAEM) presentó una reflexión de carácter teórico-metodológico sobre las propuestas de medición de la pobreza, en la que propuso considerar las políticas públicas como artefactos de dominación y control político.

Daniel Villafuerte (CESMECA-UNICACH) abordó las políticas públicas de integración, particularmente el caso del Proyecto Mesoamericano. Señaló que en la actualidad el redescubrimiento de Centroamérica representa un aspecto importante para la contención de los problemas que preocupan a Washington, por lo que concluyó tipificándolo como un proyecto de geopolítica. En su intervención, Leticia Santín (TEPJF) analizó los procesos impulsados por la Universidad Nacional Autónoma de México que han llevado a la generación de redes sobre políticas públicas. Destacó que con tales proyectos se logra no sólo la articulación universidad-sociedad, sino también la creación de instrumentos de planeación para el desarrollo municipal.

En la mesa 2, "Enfoques de políticas públicas para el desarrollo: retos y tendencias", Juan Luis Rivera (ADELZAC) cuestionó la inercia existente en los municipios y señaló que el principal reto se encuentra en impulsar procesos de planeación que partan de las necesidades de la población asentada en el territorio, para que los planes se conviertan en una guía hacia el desarrollo local. Por otra parte, Carlos Rodríguez (UAM-X) aseguró que la institucionalización de programas municipales es un factor clave para entender las tendencias actuales de la gestión local, como una opción para ganar autonomía frente al

> "El redescubrimiento de Centroamérica representa un aspecto importante para la contención de los problemas que preocupan a Washington"

peso del control de la Federación en la conducción de los asuntos públicos. En su ponencia, Emanuel Rodríguez (UAM-I), mediante la propuesta metodológica del análisis de las arenas de la política social, apuntó que la conciencia de los ciudadanos respecto de sus derechos y su uso político ha ido en aumento; sin embargo, insistió en que la política social no es un factor del desarrollo, sino parte de la ingeniería de captación de votos.

Manuel Flores (ITESO) abordó los retos de la política de vinculación empresarial para el estado de Jalisco. Luego de señalar la existencia de un desajuste entre los actores que intervienen en el proceso (empresarios, gobierno estatal y universidades), concluyó que el éxito o el fracaso de esta política dependerán de los intereses de los actores involucrados y del liderazgo que asuman. Por su parte, Luis Rodríguez y Alma Amalia González reflexionaron sobre el establecimiento de sistemas normativos trasnacionales.

A partir de los procesos de certificación, que avalan la incorporación de valores éticos (justicia social, respeto al ambiente, entre otros), concluyeron que la tendencia a establecer marcos normativos supranacionales parece fortalecerse, aunque de una manera asimétrica, entre los países del norte, donde se concentran comercializadores y consumidores, frente a los países del sur, donde se ubican los productores.

La mesa 3, "Experiencias y devenir de la planeación para el desarrollo en Chiapas", contó con la participación de Marcos Arana (CAMADDS, A. C.), quien denunció algunas incongruencias de la actual política de salud en Chiapas. Arana hizo hincapié en el incremento de los casos de diabetes y obesidad, resultado de una visión gubernamental errónea e incapaz de garantizar la seguridad alimentaria mediante la entrega directa de alimentos.

> "La tendencia a establecer marcos normativos supranacionales parece fortalecerse, aunque de una manera asimétrica"

En su exposición, Edith Kauffer (CIESAS-Sureste) identificó las transformaciones de la política del agua desde un modelo de gestión centralizado hacia uno descentralizado y con una visión integral de cuencas. Terminó su exposición afirmando que la nueva tendencia conduce a la creación de acción pública, con la concurrencia de diferentes actores para la gestión del agua.

Manuel Roberto Parra y Balente Obeimar (ECOSUR) presentaron algunas experiencias chiapanecas de gestión en las que identificaron los procesos de aprendizaje social como claves del desarrollo local; es decir, la participación de diversos agentes y actores en los procesos de planeación e implementación de proyectos. En su intervención, Jorge Luis Cruz (ECOSUR) enfatizó la inexistencia de políticas alternativas a la visión policiaca predominante respecto de la migración, y apuntó que se requieren políticas que retomen las transformaciones comunitarias con el previsible problema del retorno de migrantes.

La conferencia magistral de clausura, a cargo de Roberto Escalante (director de la Facultad de Economía de la UNAM), se tituló "La teoría del desarrollo en el pensamiento social universitario". En ella, Escalante explicó las orientaciones predominantes de diferentes etapas del pensamiento económico y social respecto al desarrollo. Destacó la necesidad de transformar la visión economicista que identifica desarrollo con crecimiento, y consideró que las nuevas perspectivas deberán incorporar los valores locales a la discusión sobre el desarrollo.

El Encuentro Pueblos y Fronteras 2009 rebasó las expectativas planteadas. Puede decirse, gracias a los trabajos presentados, que la modernidad-desarrollo se encuentra reelaborada, cuestionada y domesticada por las micronarrativas de actores locales, lo cual permite pensar que las políticas públicas de este siglo serán reescritas más como producto del entrecruce de diferentes lógicas culturales y políticas locales y globales, que como resultado del poder de regulación impersonal del Estado.

Entre los resultados del encuentro se espera reunir los trabajos discutidos para su publicación. Aunado a lo anterior, se presentó la propuesta de Jorge Arzate, coordinador de la Red Iberoamericana para el Estudio de las Políticas Sociales, de que en 2011 el PROIMMSE-IIA sea sede de la reunión de dicha red, con lo que se abrirían nuevas relaciones académicas, así como nuevos caminos de reflexión y trabajo en nuestra institución.

Luis Rodríguez Castillo y Alma Amalia González. PROIMMSE-IIA.